



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

1. IDENTIFICACION

Entidad	105 Veeduría Distrital
Proyecto	723 Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad
Versión	46 del 23-ENERO-2015

Banco BDPP-ACEP (ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS)

Estado INSCRITO el 08-Junio-2012, REGISTRADO el 16-Agosto-2012

Tipo de proyecto Desarrollo y fortalecimiento institucional

Etapa del proyecto Preinversión - Perfil

2. CLASIFICACION EN LA ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO

Plan de Desarrollo	4 Bogotá Humana
Eje estratégico	03 Una Bogotá que defiende y fortalece lo público
Programa	26 Transparencia, probidad, lucha contra la corrupción y control social efectivo e incluyente

3. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Revisado el listado consolidado de problemáticas identificadas en la ciudadanía en los cabildos de participación ciudadana implementados por el IDEPAC para recoger información que alimentara el proceso de planeación en el marco del plan de desarrollo 2012 - 2016 Bogotá Humana, se encontró que las y los ciudadanos y miembros de organizaciones vinculados a este ejercicio no identifican problemáticas puntuales en temas de transparencia, probidad y participación ciudadana con fines de vigilancia de lo público. Sin embargo, se deduce que existe una alta insatisfacción de la ciudadanía con los servicios brindados por la Administración distrital en los diferentes sectores evidenciando una limitada eficiencia, eficacia y efectividad de la gestión pública distrital y local y una baja orientación a resultados, lo que justifica la intervención de la Veeduría con los proyectos para mejorar los niveles de transparencia, probidad y control social.

4. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA O NECESIDAD

La fragilidad de las instituciones públicas que la componen se concentra en que no logran disminuir el porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas ni avances importantes en temas como la movilidad que repercute en temas tan importantes como la productividad y por ende en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad. La ineficiencia se convierte en oportunidad para la corrupción. Los mayores riesgos que afectan la transparencia se concentran en la alta discrecionalidad en la toma de decisiones por parte de sus directivos; en el incumplimiento de las normas en asuntos como la contratación pública y la falta de información a la ciudadanía que impide el control y monitoreo ciudadano, deficiente gestión de los recursos humanos y en la precariedad de los controles, incluyendo el social. Se requiere voluntad política y cero tolerancia a la corrupción para divulgar lo que es público, cumplir las normas establecidas e incentivar los mecanismos de control y sanción en todos los ámbitos de la administración distrital.

La gestión pública distrital es percibida por la ciudadanía, como poco transparente y efectiva, lo que desestimula las prácticas participativas, deslegitima y limita la gobernabilidad. Según estudio de percepción de la firma Contacto Total del año 2006, el 60% de los ciudadanos encuestados consideró que hay corrupción por igual en los sectores público y privado y el 31% cree que el sector público es aún más corrupto. El 87,55% cree que hay falta de transparencia en las actuaciones públicas. No se cuenta con suficientes mecanismos que garanticen la observancia de las normas y la inclusión y democratización de la contratación y que la participación ciudadana cualificada no alcanza a ser un aspecto importante dentro de las dinámicas contractuales distritales. Algunas entidades y hospitales distritales todavía consideran que la atención a los ciudadanos no es importante dentro de su estructura, (el 15% de las alcaldías locales y el 5% de las entidades en el Distrito no tiene estrategias de reconocimiento del proceso de quejas y reclamos, el 12% no tiene oficinas o áreas encargadas o consideran que en razón de su misión, no están obligadas a identificar e interactuar con clientes y/o usuarios).

De acuerdo con el estudio Bogotá Como Vamos 2011, se cuenta con los siguientes resultados relacionados con la transparencia, la corrupción y la confianza en las instituciones: El 61% de los encuestados, opinó que la Administración de la ciudad ha sido poco o nada transparente durante los últimos años. El 55% de los encuestados, opinó que la corrupción ha aumentado durante los últimos 4 años. El 28% de los encuestados no confía en ninguna de las instituciones y entidades para la lucha contra la corrupción y solo el 5% confía más en las entidades de control del Distrito que en las otras. De acuerdo con los resultados nacionales del Barómetro de Capital Social, de la Fundación Antonio Restrepo Barco 2011, se tiene que el 11% de la muestra nacional 2011 consideró que se puede confiar en los demás, resultado inferior al registrado en 2005 del 14% y técnicamente igual al de 1997. El 55% consideró que los problemas colectivos se pueden resolver entre todos los miembros de la comunidad o nombrando esta a un representante. Se destaca la importancia de fortalecer las instituciones que controlan el Estado para que irradian más confianza en la población. La confianza en estas se ha mantenido estable desde 1997, salvo el sistema legal que ha caído en 10% desde



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	105 Veeduría Distrital
Proyecto	723 Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad
Versión	46 del 23-ENERO-2015

2005. Ningún mecanismo de participación fue conocido por más del 25% de la muestra. Seis (6) de cada 10 ciudadanos no recordaron por quien votaron en las elecciones legislativas regionales pasadas, por lo que carecen de vínculos o eslabonamiento con ellos. La participación cívica disminuyó 34% respecto de 2005 y 49% respecto de 1997.

5. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto pretende aumentar las capacidades de racionalidad colectiva en el Distrito para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción mediante la implementación de herramientas de medición, evaluación y mejoramiento de la gestión pública. Este proyecto se desarrolla a través de los siguientes componentes: 1. COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN, EVALUACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA DE TRANSPARENCIA, PROBIDAD Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN. Diseño de manera coordinada con la Administración, el sector privado y la ciudadanía, de una estrategia de construcción participativa y de implementación de la política pública Distrital de transparencia, integridad y no tolerancia con la corrupción; preparación de documentos técnicos preliminares de la política, planes de trabajo y diagnósticos sobre corrupción y transparencia en el Distrito por sector (línea base para la política); diseño, construcción e implementación del índice de transparencia y probidad, así como de la metodología para la consolidación de la información, seguimiento y evaluación periódica; coordinación del proceso de movilización social para la construcción de la política con el sector privado, la ciudadanía y las entidades del Distrito; diseño e implementación de un observatorio de transparencia; acompañamiento técnico y coordinación a las entidades distritales para que diseñen un programa de transparencia que materialice la política. 2. ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DISTRICTAL DE CONTROL PREVENTIVO QUE PERMITA IDENTIFICAR, PREVENIR Y RESPONDER EFECTIVAMENTE A PROBLEMAS DE CORRUPCIÓN. Diseño de un esquema de análisis integral preventivo y su aplicación en las entidades del Distrito; intervenciones focalizadas en las entidades distritales; diseño de una estrategia para la caracterización de cada uno de los componentes del control preventivo aplicada en 4 sectores; diseño e implementación del sistema de alertas tempranas distrital; acciones de fortalecimiento de la gestión institucional para el control preventivo; identificación de necesidades de asistencia técnica y asesoría en control interno, contratación, eficiencia administrativa, atención al ciudadano, Sistema Distrital de Quejas y Soluciones ¿ SDQS, control social y participación ciudadana para las entidades del Distrito, de acuerdo con los resultados de la aplicación del esquema de análisis integral preventivo; implementación de herramientas de autorregulación para la gestión contractual; seguimiento a la gestión contractual; soporte tecnológico para la captura y sistematización de la información estadística y antecedentes necesarios para el proyecto; elaboración de estudios sectoriales; socialización y divulgación de las evaluaciones y estudios realizados, mediante medios masivos, foros, reunión de expertos y/o publicación de los resultados.

6. OBJETIVOS

Objetivo general

- 1 Fortalecer la ética y la probidad en la gestión pública distrital mediante el control preventivo como conciencia crítica para aumentar las capacidades de racionalidad colectiva en el Distrito así como la gestión tendiente a identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción, que corrija a tiempo factores críticos para contribuir al logro de las transformaciones sociales y económicas de la ciudad en condiciones de efectividad, gobernabilidad y legitimidad.

Objetivo(s) específico(s)

- 1 Coordinar con la Administración, el sector privado y la ciudadanía el proceso de construcción e implementación de la política pública de transparencia, integridad y no tolerancia con la corrupción
- 2 Diseñar y gestionar instrumentos de medición y monitoreo en transparencia, eficiencia, impacto y competitividad de la gestión distrital que orienten las acciones requeridas para mejorar la percepción ciudadana de probidad y confianza en las instituciones, en los servidores públicos y en la ciudadanía misma.
- 3 Identificar y divulgar riesgos que incluyan entre otras, alertas tempranas para lograr la integridad de la gestión pública distrital para el establecimiento de medidas oportunas y efectivas de control preventivo.



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	105 Veeduría Distrital
Proyecto	723 Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad
Versión	46 del 23-ENERO-2015

7. METAS

(La programación de la meta se encuentra en el Plan de Acción - Componente de inversión de la Entidad)

No.	Proceso	Magnitud	Unidad de medida	Descripción
Meta(s) del Plan de Desarrollo vigente (ver ítem 2. Clasificación)				
2	Adelantar el	100.00	porciento	del proceso participativo para la formulación e implementación de la política pública de transparencia, probidad y lucha contra la corrupción.
4	Diseñar	2.00	herramientas	de transparencia, integridad y no tolerancia con la corrupción y asistir técnicamente a las entidades distritales
5	Elaborar	19.00	estudios sectoriales	que identifiquen situaciones generadoras de corrupción y permitan evaluar la gestión con el fin de generar alertas tempranas
10	Mejorar en	86.00	entidades	(44 entidades, 22 hospitales y 20 localidades) la gestión contractual y los sistemas de control interno y de atención a quejas y reclamos.
12	Adelantar	100.00	porciento	del proceso de diseño, construcción y aplicación del Índice de Transparencia del Distrito Capital.

8. COMPONENTES

MILLONES DE PESOS DE 2014

Descripción	Presupuesto					Total
	2012	2013	2014	2015	2016	
Coordinación para la implementación, evaluación y fortalecimiento de la política de transparencia, probidad y lucha contra la corrupción	30	200	146	105	45	526
Asistencia técnica para la implementación del sistema distrital de control preventivo que permita identificar, prevenir y responder efectivamente a problemas de corrupción.	160	300	214	237	155	1,066

9. FLUJO FINANCIERO

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS DEL AÑO 2014

HORIZONTE REAL DEL PROYECTO (años) 5

Ejecutado Planes anteriores	2014				2015			2016		Total Proyecto
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
\$0	\$190	\$500	\$360	\$342	\$200				\$1,592	

10. POBLACION OBJETIVO

Año	Grupo de etario	Hombres	Mujeres	Total	Descripción
2012	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	15,000	Servidores y Servidoras, Contratistas, Usuarios y Usuarias de servicios de entidades distritales
2013	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	15,000	Servidores y Servidoras, Contratistas, Usuarios y Usuarias de servicios de entidades distritales
2014	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	15,000	Servidores y Servidoras, Contratistas, Usuarios y Usuarias de servicios de entidades distritales
2015	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	15,000	Servidores y Servidoras, Contratistas, Usuarios y Usuarias de servicios de entidades distritales



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	105 Veeduría Distrital
Proyecto	723 Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad
Versión	46 del 23-ENERO-2015

Año	Grupo de etario	Hombres	Mujeres	Total	Descripción
2016	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	15,000	Servidores y Servidoras, Contratistas, Usuarios y Usuaris de servicios de entidades distritales

11. LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

Código	Descripción localización
77	Distrital

12. ESTUDIOS QUE RESPALDAN LA INFORMACION BASICA DEL PROYECTO

Estudio	Nombre entidad estudio	Fecha estudio
1 Estudio de Percepción	Contacto Total	01-01-2006
2 Estudio Bogotá Como Vamos 2011	Cámara de Comercio, Fundación Corona, El tiempo y otros	01-02-2011
3 Informe de Análisis de la gestión contractual del Distrito vigencia 2010	Veeduría Distrital	31-12-2010

13. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - ESTRATEGIAS

14. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - PLANES MAESTROS

POT - Decreto 190/2004
Sin asociar

15. OBSERVACIONES

El proyecto permite concretar la ejecución de un proyecto prioritario del plan de desarrollo, que tiene el mismo nombre: "Fortalecimiento de la capacidad institucional para prevenir, identificar y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad", lo que asegura el logro de lo definido en el plan de desarrollo 2012 -2016 como: aumentar las capacidades de racionalidad colectiva en el Distrito para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción mediante: (a) la implementación de herramientas de medición, evaluación y mejoramiento de la gestión pública, (b) el fortalecimiento de los elementos del control preventivo: control interno, sistema integrado de gestión, gestión contractual, eficiencia administrativa y presupuestal, denuncias, quejas y reclamos, petición y rendición de cuentas, información y comunicación pública, modernización institucional.

16. GERENCIA DEL PROYECTO

Nombre	PATRICIA ELENA CÁRDENAS A.
Area	Delegada para la Eficiencia Activa y Presupuestal
Cargo	Veedora Distrital Delegada
Correo	pcardenas@veedurriadistrital.gov.co
Teléfono(s)	3407666 Ext. 301

17. CONCEPTO DE VIABILIDAD

ASPECTOS A REVISAR:

¿Cumple con los lineamientos para la elaboración del documento "Formulación y Evaluación de Proyectos"?	SI
¿Es coherente la solución que plantea el proyecto con el problema o situación que se pretende solucionar?	SI
¿Es competencia de la entidad / localidad ejecutar este tipo de proyectos?	SI
¿Es concordante el proyecto con los lineamientos y políticas del Plan de Desarrollo Distrital?	SI
¿Se valoraron los aportes de la ciudadanía en la formulación del proyecto?	SI



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

IDENTIFICACION

Entidad	105 Veeduría Distrital
Proyecto	723 Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar, prevenir y resolver problemas de corrupción y para identificar oportunidades de probidad
Versión	46 del 23-ENERO-2015

CONCEPTO Y SUSTENTACIÓN:

¿El concepto es favorable? SI

Sustentación:

El proyecto está bien formulado, y cumple con los aspectos técnicos establecidos en los manuales y normas vigentes en materia de formulación de proyectos. Refleja en su concepción una correcta identificación del problema y una alternativa de solución viable objetivamente evaluada y descrita de forma lógica, articulada, integral, coherente y con alto impacto y rentabilidad social. proyecta en su ejecución una cobertura amplia en cuanto a los beneficiarios. Se describen de manera adecuada las etapas y componentes técnicos, así como las metas y actividades requeridos para obtener los resultados esperados en relación con el problema descrito. El proyecto tiene una normatividad que lo respalda, es pertinente de cara al plan de desarrollo, y cuenta con los aspectos institucionales y misionales y organizacionales que garantizan una adecuada operación y administración. Presenta además razonabilidad en los costos.

RESPONSABLE CONCEPTO:

Nombre Nidia Judith Arias Piragua
Area Oficina Asesora de Planeación
Cargo Jefa Oficina
Correo narias@veedurriadistrital.gov.co
Teléfono 3407666 EXT. 706
Fecha del concepto 16-AUG-2012

OBSERVACIONES DEL CONCEPTO:

Depende de una mayor asignación de recursos y de la coordinación interinstitucional con todas las entidades del distrito, para que sus acciones y recursos de fortalecimiento institucional, especialmente en componentes de quejas y reclamos, contratación, sistemas, control interno y gestión ética se encuentren formulados e implementados en clave de transparencia y con la articulación, coordinación y orientación de la Veeduría Distrital.